

Un enfoque suave: Cómo los sindicalistas abrieron camino a un “ASEAN Way” hacia el éxito

La institucionalización de la voz laborista en ASEAN: La iniciativa ASETUC

Un estudio de caso por Melisa R. Serrano

Manifestaciones, huelgas, sentadas y otros actos de confrontación son tácticas comunes adoptadas por los sindicatos para triunfar en los conflictos de trabajo. ¿Hay mejor forma que irse a la calle para mostrar el poder de los trabajadores unidos?

En el sudeste de Asia, donde el diálogo con paciencia es una forma más prometedora que los enfrentamientos calentados, las cosas funcionan de manera diferente. Eso, al menos, es la experiencia de los sindicalistas que tratan de lograr que su voz sea oído en la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN).

Desde su fundación en 2007 el Consejo de Sindicatos de Empleados del Sector de Servicios de ASEAN (ASETUC) ha influido exitosamente en el discurso sobre la integración regional para aumentar la conciencia social dentro de la ASEAN. Los métodos aplicados permiten formarse una muy buena idea de cómo los sindicatos pueden desarrollar y usar su poder de diferentes maneras para darle forma al panorama político, económico y social.

Una manera especial de hacer las cosas

ASEAN es un órgano intergubernamental dirigido e impulsado por los gobiernos de los 10 estados miembros, a saber: Brunei, Camboya, Indonesia, Laos, Malasia, Myanmar, Filipinas, Singapur, Tailandia y Vietnam.

En 2007 - 40 años después de la fundación de la ASEAN - sus estados miembros adoptaron la Carta de la ASEAN, intendando de crear una comunidad al estilo de la UE con una sola zona de libre comercio para los 650 millones de habitantes en la región.

La Carta proclama el llamado “ASEAN WAY” - 'Camino de la ASEAN' - una adhesión a la flexibilidad, el consenso, la informalidad, la apertura y el pragmatismo – que regula las relaciones e interacciones de los estados miembros. Este 'ASEAN Way' comprende normas no vinculantes, no injerencia en los asuntos internos y el respeto de la soberanía nacional. Asegura que los intereses regionales no tengan prioridad sobre los intereses internos

Muchos tratados de libre comercio han sido concluidos dentro de la ASEAN desde su fundación. A finales de 2013 se habían firmado, negociado o propuesto 90 acuerdos de libre comercio bilaterales y multilaterales dentro de la ASEAN.

A lo largo de todas estas calenturientas actividades económicas, la dimensión social de la integración económica regional había caído al olvido. Aunque la ASEAN cuenta con una Comunidad Sociocultural que trata de abordar las dimensiones humanas y sociales, los esfuerzos de la ASEAN para promover el trabajo decente, la justicia social, el bienestar social y la sostenibilidad del medio ambiente a lo mejor han sido mediocres.

A pesar de un notable crecimiento económico - entre 2007 y 2014 casi se duplicó el producto interno bruto regional, convirtiendo a la ASEAN en el séptimo mercado integrado más grande del mundo - persiste la desigualdad de ingresos dentro y entre los estados

miembros. Más de la mitad de las ganancias de empleo pronosticadas en los países miembros corresponde a empleos vulnerables.

Decisión estratégica

En este contexto los líderes de tres Federaciones Sindicales Internacionales - Union Network International Asia-Pacific Regional Office (Oficina Regional de Asia y el Pacífico de la Red Sindical Internacional), Building and Wood Workers International Asia-Pacific (Sindicato Internacional de Trabajadores de Construcción y de Madera de Asia y el Pacífico), y Public Services International Asia-Pacific (Internacional de Servicios Públicos de Asia y el Pacífico) - se unieron en 2007 para establecer formalmente el Consejo de Sindicatos de Empleados del Sector de Servicios de ASEAN (ASETUC). La idea era influir en el discurso y en la toma de decisiones acerca de la integración regional hacia una ASEAN socialmente más justa.

Siendo una organización basada en el consenso, la ASEAN solamente coopera con grupos que aceptan sus reglas y adhieren al diálogo constructivo sin confrontación. Por eso las tres federaciones sindicales mundiales tomaron la decisión estratégica de promover el diálogo social 'no condicional' como su planteamiento principal para colaborar con la ASEAN.

“Desde el principio habíamos tomado la decisión que el enfoque suave - el diálogo social regular y sincero - es lo más apropiado para colaborar con la ASEAN y dialogar con sus gobiernos miembros. Las acciones de ASETUC son más de carácter estratégico: actúa de una manera muy paciente“, dice Christopher Ng, Secretario Regional de la Oficina Regional de Asia y el Pacífico de la Red Sindical Internacional, una de las tres federaciones fundadoras.

Los frutos de la paciencia

ASETUC procuró en su trabajo, que no se perdiesen las cuestiones laborales entre todas las organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil que están compitiendo por la atención de los órganos de la ASEAN. Demostró ser capaz de hacer uso de su poder - la capacidad de expresar de manera convincente la necesidad de un cambio - y de desarrollar relaciones de cooperación entre los sindicatos y otros grupos tales como las ONG y las organizaciones de la sociedad civil. Las posibilidades de la mediación para lograr un consenso y para elaborar discursos y estrategias en un contexto más amplio han sido esencial para el éxito de ASETUC.

Aunque ASETUC todavía no está acreditado como una organización de la sociedad civil en la ASEAN, sus iniciativas continuas y pacientes ya lograron el reconocimiento de facto por varios organismos de gobiernos nacionales y de la ASEAN que aprecian su experiencia en materia de relaciones laborales.

Desde el principio, ASETUC tenía un concepto a largo plazo, concentrándose en lo que puede lograrse en el futuro para formar una ASEAN socialmente justa. No cabe duda, que ASETUC ha sido capaz de levantar una voz legítima «de los trabajadores y por los trabajadores» en órganos y organismos importantes de la ASEAN.

Algunos de los resultados del trabajo de ASETUC ya se pueden observar y medir:

- A nivel regional las conferencias regionales anuales tripartitas de diálogo social iniciados por ASETUC han sido acogidas con satisfacción por altos funcionarios de trabajo y ministros de trabajo de la ASEAN que no sólo estuvieron de acuerdo de participar en estas conferencias, sino decidieron contribuir activamente a la

organización de estas conferencias hasta 2020. A nivel nacional ASETUC continúa su diálogo social tripartito en conferencias nacionales.

- Las normas de seguridad y salud ocupacional de ASETUC para el sector minorista se han traducido a varios idiomas, incluyendo indonesio, khmer, laosiano, tailandés, vietnamita y japonés, y han sido adoptados por los Ministerios de Trabajo de varios países de la ASEAN.
- Los líderes de ASETUC con regularidad son invitados a muchas actividades organizadas por órganos de la ASEAN, ya sea como expertos o como participantes. En mayo de 2016 la Comisión Intergubernamental de la ASEAN sobre Derechos Humanos, el órgano supremo de la ASEAN para derechos humanos, oficialmente le concedió a ASETUC un estado de consultor, reconociendo su experiencia en materia de los derechos de los trabajadores y el trabajo decente,- áreas donde la comisión carece de competencia. Esto significa que la legitimidad y competencia de ASETUC en su defensa de los aspectos sociales y laborales en los reglamentos y procesos de la ASEAN viene siendo ampliamente reconocido.
- Gracias a las campañas de educación iniciadas por ASETUC los sindicatos nacionales hoy en día tienen más conocimientos acerca de los desarrollos dentro de la ASEAN y los efectos de la integración de la ASEAN para los trabajadores.

Las experiencias de ASETUC que ha logrado ser reconocida como la voz de los trabajadores por los trabajadores dentro de la ASEAN ofrece conocimientos importantes y es una oportunidad de aprendizaje. Quedándose abierto a la experimentación y a la adopción de estrategias innovadoras, ASETUC usa sus recursos de poder asociativo y social a nivel nacional y regional para desarrollar y mantener el poder institucional dentro de los órganos importantes de la ASEAN.

Ulrike Putz