



# Kommunalpolitik verstehen

Für ein besseres Politikverständnis  
in Bayern

**FRIEDRICH  
EBERT**   
**STIFTUNG**

**BAYERN**

  
**KOMMUNAL  
AKADEMIE**  
**BAYERN**





**Kommunalpolitik verstehen**  
Für ein besseres Politikverständnis  
in Bayern



## Impressum

ISBN: 978-3-96250-960-6

### Herausgeberin

Friedrich-Ebert-Stiftung Bayern  
KommunalAkademie Bayern  
Lilienthalstraße 8  
93049 Regensburg

### Verantwortlich

Eva Nagler

### Text und Redaktion

Brigitta Stöber  
Die Broschüre basiert auf der Ausgabe „Kommunalpolitik verstehen“  
des Forums Politik und Gesellschaft der Friedrich-Ebert-Stiftung  
(Oktober 2012), verantwortlich: Yvonne Lehmann.

Redaktionelle Mitarbeit  
Eva Nagler, Felix Zuhr, Daniela Forero Nuñez

### Lektorat

Valerie Lange

### Fotos

dpa Picture Alliance

### Gestaltung

Meintrup, Grafik Design

### Umsetzung BAYERN

Pellens Kommunikationsdesign GmbH, Bonn

### Druck

Brandt GmbH Druckerei und Verlag, Bonn

Publikationen der Friedrich-Ebert-Stiftung (FES) dürfen nicht für Wahl-  
kampfszwecke verwendet werden.

Eine gewerbliche Nutzung der von der FES herausgegebenen Medien  
ist ohne schriftliche Zustimmung durch die FES nicht gestattet.

© Friedrich-Ebert-Stiftung  
1. Auflage 2021



## **Inhalt**

- 4 **Sie sind gefragt – auf ein (Vor-)Wort zur Kommunalpolitik**
- 6 **Kommunalpolitik – was ist das eigentlich?**
- 7 **Drei Ebenen: Bund – Land – Kommune**
- 11 **Kommunale Aufgaben**
- 14 **Das kommunale Who is Who**
  - 16 Der Bürgermeister/die Bürgermeisterin
  - 17 Weitere Bürgermeister\_innen
  - 17 Der Gemeinderat
  - 20 Die Ausschüsse
  - 22 Die Verwaltung
- 23 **Der Entscheidungsprozess in der Gemeinde**
- 27 **Die kommunalen Finanzen**
- 30 **Die KommunalAkademie Bayern und Angebote für junge Menschen**
- 32 **Mitmachen und Mitbestimmen**
- 35 **Glossar**
- 41 **Literaturempfehlungen – 1x1 der Kommunalpolitik**



## 4 Sie sind gefragt – auf ein (Vor-)Wort zur Kommunalpolitik

Sie möchten etwas verändern. Sie wissen aber nicht, wie Ihnen das am besten gelingt?

Sie denken, Politik ist für Sie zu schwierig?

Sie finden, die meisten Politiker\_innen sind abgehoben?

Dabei werden wichtige Entscheidungen doch direkt vor Ihrer Haustüre getroffen! Und dies im wahrsten Sinne des Wortes, denn schon der Bürgersteig oder die Baumbepflanzung vor Ihrem Grundstück ist eine kommunale Angelegenheit und damit Gegenstand der Kommunalpolitik.

### **Kommunalpolitik geht jede und jeden etwas an!**

Wir möchten mit Ihnen zusammen die Grundlagen kommunaler Politik erkunden – allgemein und auch ganz konkret in unserem Freistaat Bayern. Denn nur der Einblick in die Möglichkeiten und Grenzen von Politik auf kommunaler Ebene zeigt Handlungsfelder und Beteiligungsformen auf und versucht gleichzeitig, überhöhten Erwartungen vorzubeugen.

Übersichtlich und verständlich erklärt die Broschüre, was Kommunalpolitik ist, wie sie funktioniert und welche Rolle sie in unserem Land spielt. Es wird gezeigt, welche Aufgaben die Kommunen haben und welche Menschen an der Erfüllung dieser Aufgaben beteiligt sind.

Und „Beteiligung“ ist genau das Stichwort: Wir möchten Sie mit diesen Informationen motivieren, sich einzumischen, sich selbst einzubringen, und wir möchten ihr bisheriges Engagement unterstützen. Deshalb beschreiben wir vielfältige Möglichkeiten für eine Mitwirkung in der eigenen Kommune.

Hier zeigt sich: Man muss nicht erst Politiker\_in werden, um Kommunalpolitik zu machen. Jede\_r Bürger\_in kann dabei sein. Und die erreichten Verbesserungen können Sie unmittelbar selbst spüren.



Aber wie verhält es sich nun in der eigenen **Gemeinde**\*?

Wer ist hier für welche Aufgaben verantwortlich? Wen kann man ansprechen? Für manche Aufgaben der **Gemeinde** lassen sich sicher gute Bewertungen vergeben, für andere vielleicht Ihres Erachtens nicht – genau dort finden sich die Themen, für die Sie sich selbst einsetzen können.

Politik ist mehr als theoretische Versprechungen, Parteienstreit und langwierige Sitzungen. Politik ist Teamarbeit, aber auch eine Möglichkeit der individuellen Selbstentfaltung. Politik ist die konkrete Gestaltung unseres Lebensumfeldes. Und Demokratie lebt vom Mitmachen und Einmischen. Auch Sie können dazu beitragen und etwas verändern.

Kommunalpolitik bildet das Fundament unserer Demokratie.

Sie werden sehen: Politik ist machbar!

### **Eva Nagler**

Leiterin der KommunalAkademie Bayern,  
Friedrich-Ebert-Stiftung Bayern

\* Bei den Begriffen geht es bunt zu: Gemeinde und Kommune sind Oberbegriffe und umfassen auch den Begriff Stadt. Wenn im Folgenden von der Gemeindevertretung oder vom Rat die Rede ist, ist sowohl der Gemeinderat als auch der Stadtrat gemeint. Die Mitglieder des Gemeinde- oder Stadtrates werden als Ratsmitglieder bezeichnet.

Alle fett gedruckten Begriffe werden am Ende der Broschüre verständlich erläutert.



## 6 Kommunalpolitik – was ist das eigentlich?

Kanaldeckel, Spielplätze, Grünanlagen, Straßenausbau – um wirklich aufregende Dinge scheint es in der Kommunalpolitik auf den ersten Blick nicht zu gehen. Die wichtigen Entscheidungen, die werden doch ganz woanders getroffen: auf Landes-, Bundesebene und in Europa! Doch ist das wirklich so? Ein genaues Hinsehen lohnt sich. Vieles, was uns im Alltag betrifft, ist kommunale Angelegenheit: das Schulgebäude, die Freizeitanlagen, die Kosten für den Kindergarten, soziale Angebote, Radwege oder der Bolzplatz um die Ecke.

Eine breite Aufgabenpalette – aber was hat das mit Politik zu tun? „Politik gehört nicht ins Rathaus“ – das hört man ja sehr oft. Es gibt doch keine linke oder konservative Kanalsanierung! Natürlich nicht, aber Politik findet statt, wenn Menschen zusammen Entscheidungen treffen, die uns alle berühren.

Und zu entscheiden gibt es auf der kommunalen Ebene sehr viel. Schwierig wird es vor allem, wenn das Geld knapp ist: Was ist wichtiger – das Jugendzentrum oder der neue Kindergarten? Was ist dringender – der Rathausumbau oder die Straßensanierung?

Solche Fragen können nicht auf überörtlicher Landes- oder Bundesebene beantwortet werden. Diese muss man in der **Gemeinde** selbst lösen.

Deshalb heißt es im Grundgesetz der Bundesrepublik Deutschland: „Den **Gemeinden** muss das Recht gewährleistet sein, alle Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft im Rahmen der Gesetze in eigener Verantwortung zu regeln“ (Art. 28, Absatz 2 Satz 1 GG).

Es gilt das Prinzip der Subsidiarität: Was man vor Ort entscheiden kann, soll nicht auf höherer Ebene entschieden werden. In der Bayerischen Verfassung (BV) ist dies in Art. 83 (Wirkungskreis der **Gemeinden**) geregelt.

Zu unserer Demokratie gehören die **Gemeinden**: „Sie bilden die Grundlagen des Staates und des demokratischen Lebens“ (Bayerische **Gemeindeordnung** Art. 1). Dazu bedarf es natürlich auch politischer Institutionen und Gremien: Bürgermeister\_innen, die die Kommunen leiten und nach außen vertreten, eine



Gemeindevertretung (Stadt-/**Gemeinderat**), die im Rahmen der Gemeinde- und **Geschäftsordnung** die Entscheidungen trifft, und eine Gemeindeverwaltung, die die Beschlüsse der Gemeindevertretung umsetzt. Nach der bayerischen Gemeindeordnung ist die Gemeindevertretung nicht Kontrollorgan des\_der Bürgermeister\_in.

Den Bürger\_innen stehen neben ihrem Wahlrecht weitere gesetzliche Mitwirkungs- und Mitbestimmungsmöglichkeiten zu, wie **Bürgerbegehren** und Bürgerentscheid. Vereine, Organisationen, Institutionen und Interessensgruppen können sich einbringen und ihren Einfluss geltend machen.

Über all das wird diskutiert und gestritten: Was ist wichtig? Was ist richtig? Was kostet was? Es werden Kompromisse gesucht, und am Ende wird im **Gemeinderat** entschieden.

All das ist Politik!

## Drei Ebenen: Bund – Land – Kommune

Die Kommunen sind nach dem Bund und den Bundesländern die dritte Ebene in Deutschland, auf der Politik gemacht wird. Insgesamt gibt es in der Bundesrepublik 10.799 **Gemeinden** (Stand 31.12.2020). In Bayern gibt es 2.056 politisch selbstständige **Gemeinden**. Diese verteilen sich auf 317 Städte (z. B. Mühlendorf), darunter 25 **kreisfreie Städte** (wie Regensburg) und 29 **große Kreisstädte** (z. B. Dachau), sowie 1.739 Märkte (wie Garmisch-Partenkirchen) und **Gemeinden** (z. B. Falkenberg).

Die Bezeichnung „Stadt“ ist entweder historisch begründet (Erlangung des „Stadtrechtes“) oder wird durch den Freistaat Bayern aufgrund der Bevölkerungs- und Strukturentwicklung einer Kommune verliehen. Die kleinste Stadt Bayerns ist Rothenfels in Unterfranken mit knapp über 1.000 Einwohner\_innen, die größte ist die Landeshauptstadt München mit über 1,5 Millionen Einwohner\_innen.



8 In den **kreisfreien Städten** und den **großen Kreisstädten** heißt das Stadtoberhaupt Oberbürgermeister\_in. Der Ort mit der kleinsten Einwohnerzahl ist die **Gemeinde** Chiemsee mit etwas über 200 Einwohner\_innen. Knapp die Hälfte der bayerischen Bevölkerung lebt in **Gemeinden** unter 10.000 Einwohner\_innen.

Eine Besonderheit in Bayern auf der kommunalen Ebene sind die Bezirke. Diese gibt es in dieser Form in den anderen Bundesländern nicht. Die sieben Regierungsbezirke in Bayern sind Oberbayern, Niederbayern, Oberpfalz, Schwaben, Mittelfranken, Unterfranken und Oberfranken.

Das politische Gremium Bezirkstag wird zeitgleich mit den Landtagswahlen (alle 5 Jahre) von der Bevölkerung gewählt. Den Bezirkstagspräsidenten oder die Bezirkstagspräsidentin bestimmen die Bezirksrät\_innen durch Wahl aus ihrer Mitte. Die Rechte und Pflichten des Bezirkstags sind vor allem durch soziale und kulturelle Aufgaben geprägt. Der Bezirkstag ist allerdings kein politisches Kontrollorgan der Bezirksregierung!

**Landkreise** gibt es in Bayern 71. Ihnen gehören die kreisangehörigen **Gemeinden** sowie die 29 **Großen Kreisstädte** an.

Die **Großen Kreisstädte** haben einen Sonderstatus, der auf die bayerische Kommunalreform von 1972 zurückzuführen ist. Damals wurden in einer Gebietsreform kleinere bestehende **Landkreise** zusammengeführt. Um hierfür einen (politischen) Ausgleich zu schaffen, wurde den davon betroffenen **kreisfreien Städten** der Status der „Großen Kreisstadt“ zuerkannt. Sie sind jedoch Bestandteil der **Landkreise** und deshalb auch an deren Finanzierung durch die **Kreisumlage** beteiligt.

**Kreisfreie Städte** gibt es in Bayern 25. Sie erfüllen alle Aufgaben, die sonst von den **Landkreisen** wahrgenommen werden.

Die **Landkreise** übernehmen für die kreisangehörigen **Gemeinden** alle Aufgaben, für die deren Leistungsfähigkeit (finanziell/personell) nicht ausreicht oder für die eine einheitliche Erledigung über Gemeindegrenzen hinweg erforderlich



ist. Beispiele dafür sind die Organisation des öffentlichen Personennahverkehrs, der Abfallbeseitigung, des Rettungswesens usw.

9

Ursächliche Aufgaben der **Landkreise** sind die öffentliche Jugend- und Sozialhilfe, Gesundheits- und Veterinärwesen, Trägerschaft von Schulen, Baugenehmigungs- behörde, untere Natur- und Denkmalschutzbehörde, der Unterhalt von Kreisstraßen usw. Die **Landkreise** üben die **Rechtsaufsicht** über die kreisangehörigen Kommunen aus, das heißt, sie müssen dafür Sorge tragen, dass die **Gemeinden** bei der Erledigung ihrer örtlichen Angelegenheiten die geltenden Gesetze beachten. Landkreise beraten und fördern kreisangehörige Kommunen aber auch bei der Erfüllung ihrer jeweiligen Aufgaben.

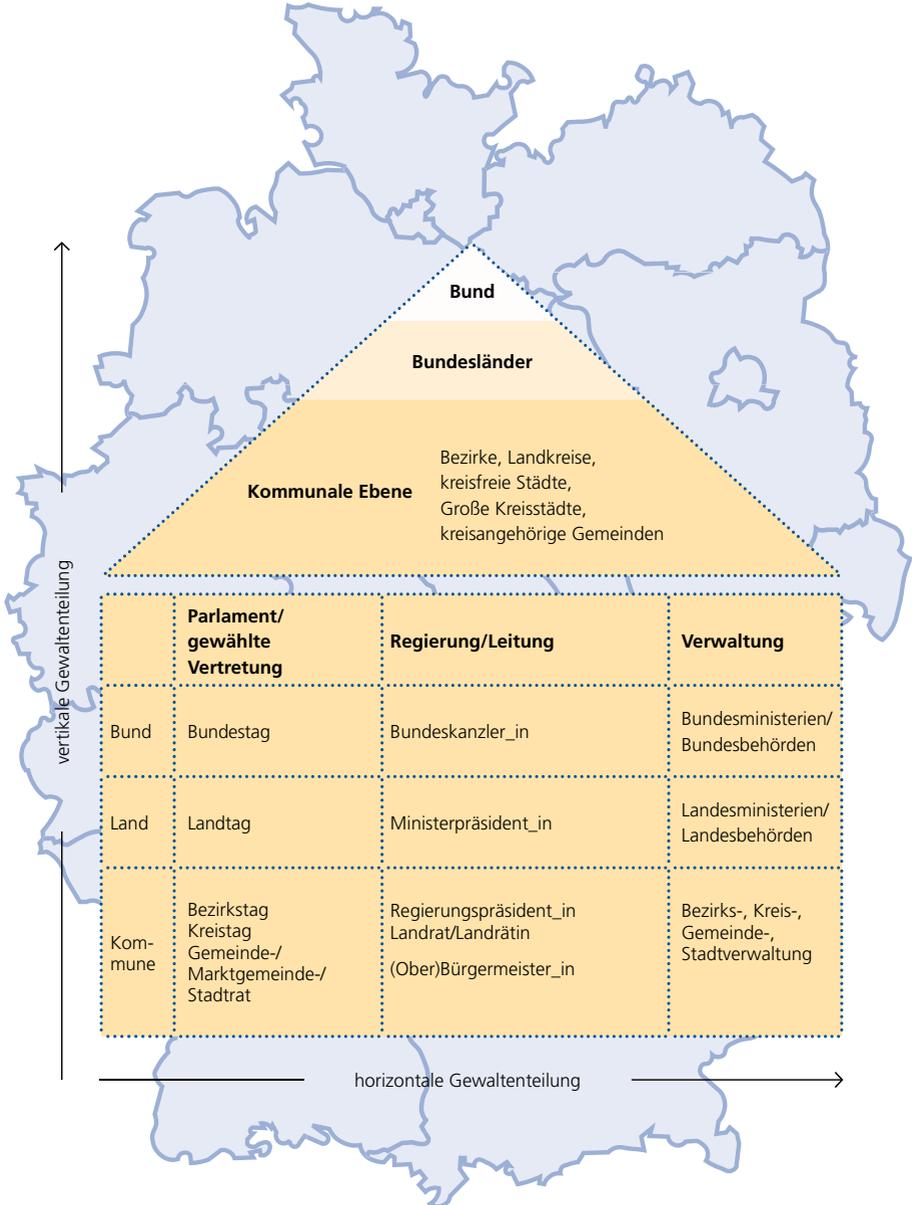
Für das Kommunalrecht bzw. Kommunalverfassungen sind die Bundesländer zuständig. Sie legen die rechtlichen Voraussetzungen und Handlungsgrundsätze fest. In Bayern ist dies durch die **Gemeindeordnung (GO)**, Landkreisordnung (LkrO) und Bezirksordnung (BezO) geregelt.

Die Kommunen sind im Rahmen der geltenden Gesetze eine eigene politische Verwaltungsebene, ihre Aufgaben sind nicht gesetzgebender Art, sondern sie vollziehen Gesetze. Deshalb spricht man vom **Gemeinderat** auch nicht von einem „Parlament“, sondern bezeichnet ihn als Kollegialorgan, das gemeinsam als Gremium seine Aufgaben wahrnimmt.

Dazu ist es aber auch erforderlich, dass die Kommune als juristische Person (Gebietskörperschaft des öffentlichen Rechts) tätig werden kann, die berechtigt ist, Satzungen und Verordnungen zu erlassen, Beiträge und Gebühren zu erheben. Dies bezeichnet man auch als „Verwaltungsakt“.



10



Bezirke gibt es nur in Bayern und Teilen Baden-Württembergs.



## Kommunale Aufgaben

11

Die Kommunen regeln ihre Angelegenheiten nach dem **Selbstverwaltungsrecht**. (Grundgesetz Art. 28 und Bayerische Verfassung Art. 11 Abs. 2). Das heißt, sowohl das Grundgesetz als auch die Landesverfassung sichern den Kommunen das Recht, ihre örtlichen Angelegenheiten selbst zu regeln.

Aus diesem Grundsatz ergibt sich die

- Gebietshoheit
- Organisationshoheit
- Satzungshoheit
- Personalhoheit
- Planungshoheit
- Finanzhoheit

der Kommune.

Bei den einzelnen Aufgaben der Kommune wird unterschieden zwischen den eigenen Angelegenheiten und den übertragenen Angelegenheiten.

Zu den eigenen Angelegenheiten gehören alle Aufgaben der **Daseinsvorsorge** (z. B. Wasser- und Energieversorgung, Abwasserbeseitigung, Straßenbau, Ortsplanung, Feuerschutz usw.), aber auch **freiwillige Leistungen**, soweit diese politisch gewollt und finanzierbar sind (Vereinsförderung, Freizeitangebote, Museen, Theater usw.). Dabei gilt immer die Regel: **Pflichtaufgaben** vor **freiwilligen Leistungen**!

Bei den **übertragenen Angelegenheiten** handelt es sich um Aufgaben, die der Gesetzgeber (Bund, Land) an die Kommunen zur Erledigung zuweist. Ein ganz typisches Beispiel ist hier das Pass- und Meldewesen. Sie beantragen Ihren neuen Personalausweis bei Ihrer Kommune, die weisungsgebunden für dessen (Neu-)Ausstellung sorgt.



12 Aber es gibt auch **übertragene Angelegenheiten**, die zur sog. selbstständigen Besorgung insbesondere den **Landkreisen** und **kreisfreien Städten** zugewiesen werden. Dies bezieht sich häufig auf das Gesundheits- und Veterinärwesen, den öffentlichen Personennahverkehr, Kinder- und Jugendbetreuung und vieles mehr.

Nach der Bayerischen **Gemeindeordnung** Art. 8 Abs. 4 sollen bei der Zuweisung von Angelegenheiten gleichzeitig die dafür notwendigen (Finanz-)Mittel zur Verfügung gestellt werden. Dieses Vorgehen nennt sich **Konnexitätsprinzip** und bedeutet: Wer anschafft, der zahlt.

In der kommunalen Praxis wird dieses **Konnexitätsprinzip** leider oft zum finanziellen Nachteil der Kommunen ausgeübt. Streitpunkt dabei ist häufig die Definition der „Notwendigkeit“ (z. B.: Ist ein Vorräum mit Sanitäreinrichtungen für die Mittagsbetreuung von Schüler\_innen notwendig oder nicht?).

Bei der Erfüllung ihrer Aufgaben kann die Kommune auch auf andere Rechts- und Betriebsformen zurückgreifen. Dies können Zweckverbände sein (z. B. bei der Wasserversorgung), Eigenbetriebe (Bauhof), Kommunalunternehmen (Freizeitbad) oder eine GmbH (Verkehrsunternehmen). Wichtig dabei ist, dass die gewählten kommunalen Gremien in die Informationen eingebunden sind, ihren Einfluss geltend machen und ihrer Aufsichtspflicht nachkommen können.

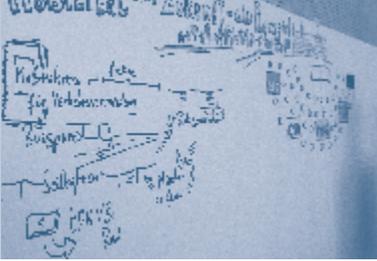
Im Rahmen des **Selbstverwaltungsrechts** kann die Kommune freiwillige Aufgaben übernehmen. Diese sind das „Herzstück“ der Kommunalpolitik. Hier geht es um Lebensqualität, Attraktivitätssteigerung der Kommune und Anerkennung von Bürgerengagement. Dazu gehört beispielsweise die Vereinsförderung, das Schaffen von Freizeit- und Kulturangeboten, Bau und Unterhalt von Begegnungsstätten, Büchereien, Schwimmbädern und vieles mehr.

Voraussetzung ist allerdings die Finanzierbarkeit dieser Leistungen. Je weniger Geld einer Kommune nach Erfüllung ihrer **Pflichtaufgaben** bleibt, desto weniger kann sie freiwillige Aufgaben übernehmen.



Für Bürgermeister\_innen und die Ratsgremien ist dies oft keine leichte Entscheidung – haben sie doch den politischen Auftrag nicht nur zu verwalten, sondern auch zu gestalten.

Eigene Angelegenheiten		Übertragene Angelegenheiten	
freiwillige Leistungen	verpflichtende Daseinsvorsorge	selbstständige Besorgung	übertragene Angelegenheiten
 <p>Vereinsförderung</p>	 <p>Straßen und Verkehrswege</p>	 <p>Kinder- und Jugendbetreuung</p>	 <p>Melde- und Passwesen</p>
 <p>Kulturangebote</p>	 <p>Schulen, Kitas</p>	 <p>Ordnungsamt</p>	 <p>Wahlen</p>
 <p>Migrationsarbeit</p>	 <p>Abwasser- und Abfallbeseitigung</p>	 <p>Natur- und Landschaftsschutz</p>	 <p>Soziale Grundsicherung</p>



## 14 Das kommunale Who is Who

Wie wann wer von wem in der **Gemeinde** gewählt werden kann, ist in den Wahlordnungen der einzelnen Bundesländer festgesetzt. Lange Zeit gab es in der Bundesrepublik eine große Vielfalt an Kommunalverfassungen, deren Unterschiede zwar historisch begründet, aber bei Ländervergleichen oft sehr verwirrend waren. Zwischenzeitlich hat sich fast überall die **Süddeutsche Ratsverfassung** durchgesetzt. Allerdings wird z. B. in Hessen weiterhin die Magistratsverfassung angewandt.

In Bayern gibt es bereits seit dem 19. Jahrhundert die **Süddeutsche Ratsverfassung**, die Grundlage der bayerischen Kommunalwahlgesetze und Wahlordnungen ist.

Ausgangspunkte aller politischen Macht sind die demokratischen Wahlen, wie sie auch im kommunalen Wahlrecht festgelegt sind. In Art. 17 der Bayerischen **Gemeindeordnung** heißt es: „Die Gemeindebürger wählen den **Gemeinderat** und mit der Mehrheit der abgegebenen gültigen Stimmen den ersten Bürgermeister.“

Wahlberechtigt sind alle Bürger\_innen, die die deutsche Staatsbürgerschaft besitzen oder Staatsangehörige eines Mitgliedstaates der Europäischen Union sind. Sie müssen das 18. Lebensjahr vollendet haben und seit mindestens zwei Monaten in der **Gemeinde** einen Wohnsitz haben.

In Bayern gibt es zwei gleichberechtigte Hauptorgane: Die Gemeindevertretung (Stadtrat/**Gemeinderat**) sowie der\_die direkt gewählte Oberbürgermeister\_in bzw. Bürgermeister\_in. Auf Landkreisebene entspricht dies dem Kreistag sowie dem\_der direkt gewählten Landrät\_in.

Die Anzahl der zu wählenden Gemeinderatsmitglieder hängt von der Einwohnerzahl der **Gemeinde** ab. Dies ist in der **Gemeindeordnung** festgelegt. So besteht in Gemeinden zwischen 3.000 und 5.000 Einwohner\_innen der **Gemeinderat**



aus 16 Personen, in Gemeinden zwischen 20.000 und 30.000 Einwohner\_innen sind es 30 Personen usw. In der Landeshauptstadt München ist die Zahl z. B. auf 80 Mitglieder festgesetzt.

In größeren **Gemeinden** (ab 10.000 Einwohner\_innen) kann der **Gemeinderat** berufsmäßige Gemeinderatsmitglieder wählen. Ihre Amtszeit beträgt höchstens sechs Jahre, Wiederwahl ist jedoch zulässig. Sie sind für spezielle Aufgabengebiete zuständig (z. B. Kultur, Bauen, Finanzen) und haben in den Sitzungen des **Gemeinderats** eine beratende Stimme bei Entscheidungen zu ihren Themenbereichen. Ein Stimmrecht steht ihnen nicht zu, da sie nicht von der Bürgerschaft gewählt sind.

Allerdings ist es auch möglich, einzelne gewählte Gemeinderatsmitglieder mit speziellen Aufgabengebieten zu betrauen, so z. B. als Jugendbeauftragte, Kulturbeauftragte, Seniorensprecher\_innen usw. Diese haben im Rahmen ihrer Tätigkeit Akteneinsicht, sind Ansprechpartner\_innen für ihr Aufgabengebiet und berichten darüber im **Gemeinderat**.

Die Amtszeit der direkt gewählten Bürgermeister\_in und des **Gemeinderates** beträgt sechs Jahre. Dies gilt auch für den Kreistag.

Die Wahlen finden grundsätzlich zum gleichen Zeitpunkt statt. In Einzelfällen kann die Wahl in das Amt der\_des Bürgermeister\_in oder der Landrät\_in außerhalb dieses Wahltermins stattfinden. Dies tritt ein, wenn ein\_e Amtierende\_r vorzeitig z. B. aus gesundheitlichen Gründen aus dem Amt ausscheiden muss, das Amt niederlegt oder ein Todesfall vorliegt.

Die Gemeindeverwaltung besteht aus Fachkräften, Beamt\_innen und Angestellten, die den ordnungsgemäßen Ablauf der erforderlichen Aufgaben gewährleisten. Der Gemeinderat beschließt den Stellenplan der Gemeindeverwaltung.

## ■ Der Bürgermeister/die Bürgermeisterin

Der erste Bürgermeister oder die erste Bürgermeisterin wird von der Bevölkerung direkt gewählt und ist Beamte\_r der **Gemeinde**. In **kreisfreien Städten** und **großen Kreisstädten** ist die Amtsbezeichnung „Oberbürgermeister\_in“ üblich. Dort und in kreisangehörigen Kommunen über 5.000 Einwohner\_innen ist er\_sie hauptberuflich tätig. Bei kleineren Kommunen unter dieser Einwohnerzahl kann der **Gemeinderat** jedoch beschließen, dass das Bürgermeisteramt hauptberuflich zu führen ist.

Zum Bürgermeister bzw. zur Bürgermeisterin kann sich jede Bürgerin, jeder Bürger wählen lassen, der/die das 18. Lebensjahr vollendet hat und die deutsche Staatsbürgerschaft besitzt. Bei ehrenamtlich tätigen Bürgermeister\_innen wird vorausgesetzt, dass sie seit mindestens drei Monaten einen Wohnsitz in der **Gemeinde** haben, ein damit verbundener Hauptwohnsitz ist (nicht mehr) erforderlich. Für hauptberuflich tätige Bürgermeister\_innen gibt es seit dem 1.1.2020 die Altersgrenze von 67 Jahren zum Zeitpunkt der Wahl.

Der\_die Bürgermeister\_in lädt zu den Sitzungen des **Gemeinderats** unter Angabe der von ihm\_ihr vorgeschlagenen Tagesordnung ein. Der\_die Bürgermeister\_in hat den Vorsitz im **Gemeinderat** und vollzieht die dort mehrheitlich gefassten Beschlüsse. Der\_die Bürgermeister\_in selbst hat in diesem Gremium eine Stimme, wie alle anderen Stimmberechtigten auch. Das kann dazu führen, dass sie\_er auch Beschlüsse vollziehen muss, die gegen seine\_ihre Meinung zustande kamen.

Ausnahme ist, wenn ein Mehrheitsbeschluss gefasst wurde, der eventuell rechtlich zu beanstanden ist. Dann darf der\_die Bürgermeister\_in diesen nicht vollziehen, sondern muss die Rechtsaufsichtsbehörde zur Klärung einschalten. Der\_die Bürgermeister\_in hat die Dienstaufsicht über alle Mitarbeiter\_innen der **Gemeinde**.

Die Interessen der Kommune müssen auf allen Ebenen vertreten werden. Der\_die Bürgermeister\_in ist für laufende und dringliche Angelegenheiten zuständig und vertritt die **Gemeinde** juristisch nach außen z.B. in Verhandlungen mit



übergeordneten Ämtern und Behörden, mit Firmen. Die Repräsentationsaufgaben können je nach Gemeindegröße sehr umfangreich sein.

17

Für die Bevölkerung und die Medien ist der\_die Bürgermeister\_in in vielen Fragen der\_die erste Ansprechpartner\_in – die Schnittstelle zwischen Bürgerschaft, dem **Gemeinderat**, der Verwaltung, allen öffentlichen Einrichtungen in der Kommune und der lokalen Zivilgesellschaft. Die Amtsführung der\_des Bürgermeister\_in prägt ganz wesentlich das Arbeitsklima im **Gemeinderat** und in der Verwaltung.

### ■ Weitere Bürgermeister\_innen

Der **Gemeinderat** wählt aus seiner Mitte einen oder zwei weitere Bürgermeister\_innen. Diese sind Ehrenbeamte auf Zeit, das heißt im Ehrenamt tätig, außer der **Gemeinderat** beschließt, dass sie hauptberuflich tätig sind. Jedes Gemeinderatsmitglied, das die Voraussetzungen erfüllt, erste\_r Bürgermeister\_in werden zu können, kann weitere\_r Bürgermeister\_in werden.

Bei Verhinderung des\_der ersten Bürgermeister\_in (Urlaub, Krankheit, persönliche Betroffenheit bei Entscheidungen) vertritt der\_die zweite oder ein\_e weitere\_r Bürgermeister\_in diese\_n mit allen Befugnissen nach Art. 38 Abs. 1 GO.

Außerdem können der\_m zweiten oder weiteren Bürgermeister\_in durch Beschluss des **Gemeinderates** einzelne Aufgabenfelder zugeordnet werden. Dies kann z. B. der Bereich Kultur, Soziales, Schulen oder das Vereinswesen sein.

### ■ Der Gemeinderat

Der **Gemeinderat** führt in den Städten die Bezeichnung Stadtrat und in den Märkten Marktgemeinderat. Der **Gemeinderat** ist die Vertretung der Gemeindebürger\_innen. Er entscheidet über alle Angelegenheiten der **Gemeinde**, sofern er sie nicht an Ausschüsse übertragen hat oder diese im alleinigen Zuständigkeitsbereich des\_der Bürgermeister\_in liegen.



- 18 Die gewählten Mitglieder des Gemeinderats sind ehrenamtlich tätig. Sie haben Anspruch auf eine Aufwandsentschädigung in Form von Sitzungsgeldern und/oder monatlichen und/oder jährlichen Pauschalen. Auf **Antrag** werden Fahrtkosten und Auslagen sowie ein möglicher Verdienstausschlag übernommen.

Zum Mitglied eines **Gemeinderates** wählen lassen kann sich jede\_r Unionsbürger\_in, der\_die das 18. Lebensjahr vollendet hat und seit mindestens zwei Monaten eine Wohnung im Wahlbezirk hat oder sich dort regelmäßig aufhält. Gemeinderatsmitglied kann nicht sein, wer in der **Gemeinde** als Beamte\_r sowie leitende\_r oder hauptberuflich Angestellte\_r tätig ist. Dies gilt auch für diejenigen, die in einer Verwaltungsgemeinschaft oder sonstigen Organisation arbeiten, an der die Gemeinde mit mehr als 50 % beteiligt ist.

Die Kandidatur erfolgt auf einer Liste einer Gruppierung oder Partei (Wahlvorschlag). Das Wahlgesetz und die Wahlordnung des Bundeslandes bestimmen über die Aufstellung der Listen, die Einreichung der Wahlvorschläge und geben die Fristen vor. In Bayern ist dies das Gemeinde- und Landkreiswahlgesetz (GLKrWG) sowie die Gemeinde- und Landkreisordnung (GLKrWO).

Mitglieder einer Partei oder Gruppe schließen sich in der Regel zu einer **Fraktion** im **Gemeinderat** zusammen. Gemäß der Bayerischen **Gemeindeordnung** ist dies aber nicht verpflichtend. Festgelegt ist nur, dass eine **Fraktion** aus mindestens zwei Mitgliedern bestehen muss. Näheres regelt die jeweilige **Geschäftsordnung** (siehe Mustergeschäftsordnung des Bayerischen Gemeindetags).

Eine **Fraktion** kann nicht nur aus einer Gruppe/Partei heraus gebildet werden, sondern es können sich nach der Wahl Ratsmitglieder verschiedener kleiner Listen zu einer **Fraktion** zusammenschließen, wenn die dafür festgelegte Mindestzahl erreicht wird. Diese bilden dann eine Interessensgemeinschaft, die sich gemeinsame Ziele setzt.

Weiterhin können sich einzelne Ratsmitglieder oder mehrere verschiedene Gruppierungen zu einer **Fraktionsgemeinschaft** zusammenschließen.

Hat sich eine **Fraktion** gebildet, werden durch diese **Fraktionssprecher\_in** bzw. **Fraktionsvorsitzende** benannt. Deren Aufgabe ist es, die **Fraktion** in ihrer



Gesamtheit nach außen zu vertreten und die Arbeit innerhalb der **Fraktion** zu organisieren. Sie sind Ansprechpartner\_innen für Bürgermeister\_in und Verwaltung.

19

Die Rechte und Pflichten der kommunalen Mandatsträger\_innen sind in der **Gemeindeordnung** geregelt. Die Teilnahme an den Sitzungen des **Gemeinderats** ist verpflichtend. Im Verhinderungsfall ist eine Entschuldigung erforderlich. Zu den Rechten jedes Gemeinderatsmitglieds gehört andererseits das Recht, an allen Sitzungen teilzunehmen, auch in Ausschüssen, in denen es nicht selbst Mitglied ist. Im Rahmen der **Sorgfaltspflicht** muss man das Amt gewissenhaft wahrnehmen und sich auf die Sitzungen vorbereiten. Deshalb hat man im Rahmen der **Geschäftsordnung** das Recht, die dafür erforderlichen Informationen und Unterlagen fristgerecht von der Verwaltung zu erhalten.

Weiterhin gilt die **Verschwiegenheitspflicht**. Dies bedeutet, dass jeder **Gemeinderat** und jede Gemeinderätin Verschwiegenheit bewahren muss über Beratungspunkte, Abstimmungsverhalten und Inhalte, die in nichtöffentlicher Sitzung behandelt werden.

Dies gilt in der Regel bei folgenden Themen:

- Personalangelegenheiten in Einzelfällen,
- Rechtsgeschäfte bei Grundstücksangelegenheiten,
- Angelegenheiten, die dem Steuergeheimnis unterliegen,
- Angelegenheiten des übertragenen Wirkungskreises, deren nichtöffentliche Behandlung im Einzelfall von der Aufsichtsbehörde verfügt ist.

Die **Fraktionen** und jedes einzelne Gemeinderatsmitglied hat das Recht, **Anfragen** und Anträge an die Verwaltung und den/die Bürgermeister\_in zu stellen. Anträge und Beschlussvorschläge des/der Bürgermeister\_in oder der Verwaltung werden im **Gemeinderat** und/oder in seinen Ausschüssen beraten und abgestimmt. Bei der Abstimmung gibt es gemäß der Bayerischen **Gemeindeordnung** keine Stimmenthaltung, das heißt das Gemeinderatsmitglied kann nur mit Ja oder Nein abstimmen.

Die Zuständigkeiten und die Arbeitsweise des **Gemeinderats** sind in der **Geschäftsordnung** geregelt, z. B. der Sitzungsverlauf, Antragsfristen, Rederecht.



20 Gemeinderatssitzungen werden von der\_dem Bürgermeister\_in unter Angabe der Tagesordnung, Tag, Uhrzeit und Ort einberufen. Gemeinderatssitzungen sind grundsätzlich öffentlich. Tagesordnungspunkte, die der Geheimhaltung bedürfen, werden in einem nichtöffentlichen Teil der Sitzung behandelt.

Der\_die erste Bürgermeister\_in oder die Stellvertretung leitet die Gemeinderatssitzung, Der\_die Bürgermeister\_in eröffnet die Sitzung, ruft die einzelnen Tagesordnungspunkte auf, erteilt die Wortmeldungen und beschließt die Sitzung.

Der\_die Bürgermeister\_in hält den Sachvortrag zu den einzelnen Beratungspunkten oder erteilt dazu einem\_r Mitarbeiter\_in der Verwaltung das Wort, z.B. bei Bauangelegenheiten dem\_r Stadtbaumeister\_in, bei Finanzangelegenheiten dem\_der Kämmerer\_in usw.

Er\_sie nimmt an allen Abstimmungen teil, wobei seine\_ihre Stimme nicht mehr oder weniger gilt als die einzelne Stimme eines Gemeinderatsmitglieds.

Weiterhin übt der\_die Bürgermeister\_in das Hausrecht aus und ist befugt, bei Störungen der Sitzung dieses Hausrecht anzuwenden.

## ■ Die Ausschüsse

Die kommunalen Angelegenheiten, für die der **Gemeinderat** zuständig ist, sind sehr umfangreich und vielfältig. Der **Gemeinderat** kann Ausschüsse bilden, um diesen bestimmte Aufgaben zu übertragen. Die personelle Besetzung der Ausschüsse soll den Mehrheitsverhältnissen im Gemeinderat entsprechen.

Man unterscheidet dabei zwischen vorberatenden Ausschüssen und beschließenden Ausschüssen. Die personelle Besetzung der Ausschüsse soll den Mehrheitsverhältnissen im **Gemeinderat** entsprechen.

Es gibt Aufgaben, für die nur der **Gemeinderat** zur Beschlussfassung zuständig ist, die aber in einem Ausschuss vorberaten werden können. Ein Beispiel dafür ist der Finanzausschuss, der über den Haushalt berät und die Haushaltssatzung dann zur Verabschiedung wieder in den Gemeinderat gibt.



Beschließende Ausschüsse können im Rahmen ihrer in der **Geschäftsordnung** festgelegten Befugnisse stellvertretend für den **Gemeinderat** Entscheidungen treffen. So kann der Bauausschuss beispielsweise Bauanträge beurteilen oder der Kultur- und Tourismusausschuss kann Maßnahmen zur Tourismusförderung beschließen.

Über Entscheidungen, die ein beschließender Ausschuss getroffen hat, kann in strittigen Fällen der gesamte **Gemeinderat** noch einmal abstimmen. Beantragen kann dies der\_die Bürgermeister\_in, ein Drittel der stimmberechtigten Ausschussmitglieder oder ein Viertel der Ratsmitglieder innerhalb einer Woche nach der Ausschusssitzung.

In kleineren **Gemeinden** (unter 5.000 Einwohner\_innen) werden häufig gar keine Ausschüsse gebildet. Dann übernimmt der gesamte **Gemeinderat** alle Aufgaben. Einige Ausschüsse müssen laut der Bayerischen **Gemeindeordnung** unter folgenden Bedingungen zwingend eingerichtet werden.

Bei **Gemeinden** über 5.000 Einwohner\_innen ist ein Rechnungsprüfungsausschuss notwendig, der mindestens drei und höchstens sieben Mitglieder hat.

Wenn eine Kommune eigene (Stadt-)Werke besitzt, muss ein Werkausschuss gebildet werden.

Der Ferienausschuss wird für bis zu sechs Wochen einberufen, wenn in der **Geschäftsordnung** sitzungsfreie Zeiten z. B. in den Sommerferien festgelegt sind. Er ist dann für alle Aufgaben zuständig, die sonst von einem beschließendem Ausschuss oder dem **Gemeinderat** erledigt werden. Eingeschränkt wird dies nur durch gesetzliche Vorschriften in § 32 Abs. 4 GO.

Empfohlen werden nach der Mustergeschäftsordnung noch der Finanz- und Personalausschuss (häufig Hauptausschuss genannt) sowie der Bauausschuss.

Die personellen Empfehlungen für die Ausschüsse erfolgen durch die **Fraktionen** oder **Ausschussgemeinschaften**; im Amt bestätigt werden sie durch den **Gemeinderat**.



22 Die **Geschäftsordnung** und der Geschäftsgang für die Ausschüsse entsprechen denen für den gesamten **Gemeinderat**.

Es steht jeder Kommune frei, weitere Ausschüsse zu bilden, wenn es ihr als sinnvoll erscheint. Ausschüsse können auch zeitlich begrenzt z. B. für die Dauer einer bestimmten Maßnahme eingesetzt werden und können auch jederzeit wieder aufgelöst werden.

Zu den Ausschüssen können auch sog. „**Beiräte**“ eingerichtet werden, zu denen auch Nicht-Ratsmitglieder hinzugezogen werden können, wie z. B. ein Kunstbeirat oder ein Seniorenbeirat. Dabei muss jedoch beachtet werden, dass bei Abstimmungen, die die Gemeindeangelegenheiten betreffen, nur die gewählten Gemeinderatsmitglieder stimmberechtigt sind.

## ■ Die Verwaltung

Die Verwaltung besteht aus dem\_der ersten (Ober-)Bürgermeister\_in als Chef\_in und Dienstvorsetzte\_n, dem **Gemeinderat** als Hauptverwaltungsorgan und den Bediensteten, den Beamt\_innen und Angestellten der **Gemeinde**.

Die **Gemeinde** ist verpflichtet, das erforderliche Verwaltungspersonal einzustellen, um den ordnungsgemäßen Gang der Geschäfte zu gewährleisten (GO Art. 42). Die Qualifikation der Mitarbeiter\_innen richtet sich nach den Aufgabenfeldern.

Erforderlich ist, dass zumindest ein\_e Beamt\_in, der\_die sich in der Fachlaufbahn Verwaltung und Finanzen qualifiziert hat, die Funktion eines\_einer geschäftsleitenden Beamt\_in erfüllen kann, das heißt beamtenrechtliche Voraussetzungen erfüllt. In **Verwaltungsgemeinschaften** kann diese\_r für alle der **Verwaltungsgemeinschaften** angehörigen Kommunen tätig sein.

Die Mitarbeiter\_innen der Verwaltung erledigen die laufenden Aufgaben, führen staatliche Aufträge im übertragenen Wirkungskreis aus und erarbeiten im Auf-



trag die Beschlussvorlagen für den **Gemeinderat**. Sie bearbeiten die **Anfragen** und Anträge des Gemeinderates und setzen die getroffenen Beschlüsse um.

23

Als Kernsatz gilt: Die Politik (hier: Bürgermeister\_in und **Gemeinderat**) entscheidet, die Verwaltung setzt um.

Selbstverständlich ist die Verwaltung Dienstleisterin für die Bürger\_innen, sie ist für das Meldewesen zuständig, ist Ordnungsamt und Ansprechpartnerin für alle Fragen vor Ort. Die Rahmenbedingungen hierfür schaffen allerdings wiederum Bürgermeister\_in und **Gemeinderat**.

## Der Entscheidungsprozess in der Gemeinde

Es gibt verschiedene Wege, die zu kommunalpolitischen Entscheidungen führen. Die meisten Angelegenheiten gehen von dem\_der Bürgermeister\_in und der Verwaltung aus, die laufende oder neue Themen vorbereiten und zur Diskussion und Abstimmung vorlegen. Aber auch **Fraktionen**, Gruppen oder einzelne Mitglieder des **Gemeinderats** stellen Anträge oder ein Thema wird durch **Bürgeranträge** auf die Tagesordnung gesetzt.

Ein **Antrag** aus den Reihen des **Gemeinderats** enthält ein konkretes Anliegen, welches beschlossen werden soll, eine Begründung hierfür und einen Finanzierungsvorschlag. Ob diese Anträge zuerst in einem Ausschuss oder im gesamten **Gemeinderat** diskutiert werden, entscheidet der\_die Bürgermeister\_in nach Maßgabe der **Geschäftsordnung**. Letzteres gilt auch für die Verwaltungsvorlagen.

Alle Anträge werden in einem zweiten Schritt an die **Fraktionen** und/oder Gruppen gegeben. Dort werden sie diskutiert, und es wird beraten, ob die jeweilige **Fraktion** und/oder Gruppe dem **Antrag** zustimmt oder ihn ablehnt. Es können auch Änderungsvorschläge gemacht werden.

Dazu wird dann in der Sitzung öffentlich Stellung bezogen.



24 Am Ende der Debatte erfolgt die Abstimmung. In der Regel wird über den Beschlussvorschlag der Verwaltung als erstes abgestimmt. Die weitere Reihenfolge orientiert sich an der Reichweite der Entscheidung. Beispiel: Ein **Antrag** der Gruppe A liegt vor, das Rathaus nicht umzubauen, ein **Antrag** der Gruppe B möchte die dafür angesetzten Baukosten halbieren. In diesem Fall wird in der Regel über **Antrag A** zuerst abgestimmt.

Wird ein **Antrag** mehrheitlich angenommen, ist die Verwaltung mit dessen Umsetzung beauftragt. Bei Stimmgleichheit (Patt) ist der **Antrag** abgelehnt. Auch hier gilt: Der/die Bürgermeister\_in hat wie alle anderen nur eine Stimme!

Getroffene Gemeinderatsentscheidungen müssen von der Bürgerschaft nicht kritiklos hingenommen werden. Gemäß der **Gemeindeordnung** kann ein **Bürgerbegehren** initiiert werden, mit dem ein Bürgerentscheid beantragt werden kann. Mit dem Bürgerentscheid können die Bürger\_innen sich für oder gegen einen Sachverhalt und/oder eine Maßnahme aussprechen. Diese Entscheidung ersetzt einen Gemeinderatsbeschluss und muss auch von diesem so akzeptiert werden.

Allerdings beträgt die Frist, an die der **Gemeinderat** daran gebunden ist, nur ein Jahr.

Um ein **Bürgerbegehren** auf den Weg zu bringen, braucht man eine bestimmte Anzahl von Unterschriften der Bürger\_innen. Die Anzahl an Unterschriften variiert nach Größe der **Gemeinde**. So müssen es in **Gemeinden** mit bis zu 10.000 Einwohner\_innen 10 % sein, in **Gemeinden** mit bis zu 50.000 Einwohner\_innen mindestens 7 % und in Gemeinden mit mehr als 500.000 Einwohner\_innen mindestens 3 %. Festgelegt sind diese „Quoren“ in der **Gemeindeordnung** § 18 a. Die Unterschriften können überall gesammelt werden, gültig sind jedoch nur die der Bürger\_innen, die am Tag der Abgabe der Listen in einem Bürgerverzeichnis eingetragen sind.

Ist die erforderliche Zahl der Unterschriften erreicht, muss der **Gemeinderat** innerhalb eines Monats über die Zulässigkeit entscheiden. Ist diese festgestellt, muss der Bürgerentscheid innerhalb von drei Monaten an einem Sonntag („Wahlsonntag“) stattfinden. Die Stimmberechtigung und die Durchführung des Bürgerentscheids sind analog der sonst üblichen Wahlen durchzuführen. Bei



einem Bürgerentscheid muss die Frage so formuliert sein, dass sie mit Ja oder Nein beantwortet werden kann, z. B. „Soll im Stadtbezirk X ein neues Einkaufszentrum entstehen – Ja oder Nein?“.

Die gestellte Frage ist dann entschieden, wenn die Mehrheit der abgegebenen gültigen Stimmen in **Gemeinden** bis zu 50.000 Einwohner\_innen mindestens 20 %, bis zu 100.000 Einwohner\_innen mindestens 15 % und in Gemeinden mit mehr als 100.000 Einwohner\_innen mindestens 10 % der Stimmberechtigten beträgt. Mit diesem sog. "Quorum" wird eine erforderliche Mindestzahl der Abstimmungsbeteiligung festgelegt.

Ein Bürgerbegehren kann auch jederzeit gestartet werden, ohne dass es sich gegen einen Beschluss des **Gemeinderates** richtet.

Nicht zulässig sind Bürgerentscheide über Angelegenheiten, die kraft Gesetz dem\_der ersten Bürgermeister\_in zugeordnet sind oder die die innere Organisation der Gemeindeverwaltung betreffen. Unzulässig sind außerdem Bürgerentscheide über den Rechtsstatus der Gemeinderatsmitglieder und über die Haushaltssatzung.

Bei Unklarheiten bzw. Rechtsunsicherheit können die Rechtsaufsichtsbehörden der Landratsämter, der Regierung oder das Innenministerium Auskunft geben.

Bei den kommunalen Entscheidungsprozessen kann jedoch auf allen Stufen mitgewirkt und Einfluss genommen werden. Die Mitarbeit in demokratischen Parteien, Verbänden, Organisationen und Bürgerinitiativen sind hierzu ein guter Weg. Außerdem besteht die Möglichkeit, sich bei Bürgerversammlungen zu Wort zu melden, an Demonstrationen teilzunehmen, Briefe an Mandatsträger\_innen oder an die Gemeindeverwaltung zu schreiben oder sich die Öffentlichkeit der Medien zunutze zu machen. Jede\_r, der sich für die Entscheidung interessiert, kann in der Phase des Entscheidungsprozesses Einfluss nehmen.





## Die kommunalen Finanzen

27

„Ohne Moos nix los“ – in den Kommunen ist das nicht anders wie überall sonst. Alle Aufgaben und Leistungen, die eine Kommune erfüllt, kosten Geld. Ob Personalkosten, Reinigungskosten, Energiekosten, Straßen- und Gebäudeunterhalt, Fahrzeugpflege und vieles mehr – alles muss im Rahmen von Verwaltungskosten bezahlt werden. Dazu kommen die Gelder für Investitionen: Kindergarten- und Schulbauten, Sport- und Freizeiteinrichtungen, öffentliche Gebäude, Schaffung von Gewerbegebieten, Sanierungsmaßnahmen usw. Das ist nur ein kleiner Überblick.

Für all das benötigen die Kommunen Einnahmen – doch wie kommen diese zustande?

1. Die Kommune erhebt selbst Steuern: Gewerbesteuer, Grundsteuer und örtliche Steuern wie beispielsweise die Zweitwohnungssteuer oder die Hundesteuer.
2. Von der Einkommen- und Umsatzsteuer erhalten die Kommunen einen gesetzlich festgelegten Anteil.
3. Die Kommune erhält für bestimmte öffentliche Dienstleistungen (Wasser-/Abwasserversorgung, Nutzung kultureller und öffentlicher Einrichtungen usw.) Beiträge und Gebühren von den Bürger\_innen, die diese Dienstleistungen in Anspruch nehmen.
4. Die Kommune erhält Einnahmen aus Mieten, Pachten, Verkäufen und eigener Wirtschaftstätigkeit, das heißt aus Eigenbetrieben.
5. Investitionen der Kommunen können aus EU-, Bundes- oder Landesmitteln als Zuweisungen oder Investitionspauschalen bezuschusst werden. Dazu bedarf es allerdings einer ganzen Reihe von Anforderungen, die die Kommune erfüllen muss.
6. Zur Finanzierung ihrer Aufgaben können Kommunen Zuweisungen aus allgemeinen Steuermitteln erhalten, wenn sie sonst ihre Aufgaben nicht erfüllen könnten. Dies nennt man „Schlüsselzuweisungen“, die einen Ausgleich zwischen „reichen“ und finanzschwachen Kommunen leisten sollen.



28 Alle diese Einnahmen dienen dazu, die Ausgaben zu finanzieren, oder wie es im Kommunalrecht heißt: „Ziel der kommunalen Wirtschafts- und Haushaltsführung ist die Bereitstellung der erforderlichen Mittel zur Durchführung der notwendigen kommunalen Aufgaben.“

Die zwei großen Aufgabenblöcke sind unterteilt in den **Verwaltungshaushalt**, der alle laufenden Einnahmen, wie Steuern, Gebühren, Mieteinnahmen, enthält, sowie die Ausgaben für Personal, Sachbedarf für Verwaltung und Betrieb und Zuschüsse z. B. für Vereinstätigkeiten.

Der zweite Teil des kommunalen Haushalts ist der **Vermögenshaushalt**, in dem alle Einnahmen aus Verkäufen der Kommune (Grundstücke, Gebäude) zu finden sind, die Beiträge zur Herstellung bzw. Sanierung und Erweiterung öffentlicher Einrichtungen (z. B. Kläranlage) sowie Zuweisungen und Zuschüsse für Investitionen. Bei den Ausgaben handelt es sich um den Ankauf/Erwerb von Grundstücken, Gebäuden, Vermögenswerten, um eigene Investitionen und die Bezuschussung von Investitionen Dritter (beispielsweise Zuschuss für eine öffentliche Begegnungsstätte der Arbeiterwohlfahrt).

Als Grundsatz für den Umgang mit all diesen Geldern gilt die sparsame und wirtschaftliche Verwendung, denn es handelt sich immer um „fremde Gelder“ – das Geld der Steuer-, Beitrags- und Gebührenzahler\_innen.

Doch wo finde ich als Bürger\_in Informationen hierzu?

Nach der Bayerischen **Gemeindeordnung** und dem kommunalen Haushaltsrechts muss jede Kommune jährlich eine Haushaltssatzung und einen Haushaltsplan aufstellen. Dieser Haushaltsplan gilt grundsätzlich für ein Kalenderjahr. Ein Doppelhaushalt (zwei Jahre) ist zulässig, entspricht aber nicht der Praxis der bayerischen Kommunen.

Zum Ende jedes Jahres legen der\_die Bürgermeister\_in und die Verwaltung dem **Gemeinderat** einen Haushaltsentwurf vor. Die **Fraktionen** und Mitglieder beraten diesen Entwurf und haben die Möglichkeit, eigene Anträge und Änderungswünsche dazu einzubringen.



Diskutiert wird dies häufig bei mehreren Sitzungen zunächst im Haushalt- oder Hauptverwaltungsausschuss. Die rechtsverbindliche Beschlussfassung über Haushaltssatzung und Haushaltplan muss jedoch im gesamten **Gemeinderat** in einer öffentlichen Sitzung erfolgen. Dieser Beschluss ist verbindliche Grundlage für die Einnahmen und Ausgaben in diesem betreffenden Haushaltsjahr.

Sehr viele bayerische Kommunen haben in den letzten Jahren den Haushalt auch im Internet veröffentlicht. Wenn dies nicht der Fall ist, kann der Haushalt bei der Gemeindeverwaltung jederzeit eingesehen werden.

Leider gibt es in vielen Kommunen nur noch sehr wenig Spielraum für **freiwillige Leistungen**, weil durch die **Pflichtaufgaben** bereits der größte Teil der finanziellen Mittel verplant werden muss. Diese haben immer Vorrang vor freiwilligen Leistungen und schränken damit die Gestaltungsmöglichkeiten der gewählten Vertreter\_innen der **Gemeinde** sehr ein. Der Haushalt muss in seinen Einnahmen und Ausgaben immer ausgeglichen sein, das heißt, es darf nicht mehr Geld ausgegeben als eingenommen werden.

So manche **freiwillige Leistung** – auch im sozialen und kulturellen Bereich – muss dann dem berüchtigten „Rotstift“ zum Opfer fallen. Solche Entscheidungen werden auf der politischen Ebene sehr ungern getroffen, denn eine **Gemeinde** muss und soll für die Bürgerschaft lebens- und liebenswert bleiben.

### **Grundsatzfrage: Kameralistik oder Doppik**

Seit vielen Jahren wird in den Kommunen auf Länder- und Bundesebene über das „Neue Steuerungsmodell“ diskutiert. Dabei geht es auch um die Einführung neuer Modelle für das kommunale Rechnungswesen. Die übliche **Kameralistik** wurde mit der erweiterten **Kameralistik** mit Kosten-Leistungs-Rechnung ergänzt. Dieses Modell wurde auch in den meisten Kommunen umgesetzt.

Daneben wurde auch die **Doppik** (Doppelte Buchführung in Konten) entwickelt, welche das Kaufmännische Rechnungswesen mit Bilanzierung, Abschreibungen



30 usw. zur Grundlage hat. Dieses neue Modell wurde in vielen Bundesländern verbindlich für die Kommunen festgesetzt.

In Bayern konnte zwischen Innenministerium und den kommunalen Spitzenverbänden keine Einigkeit über die Einführung der **Doppik** erzielt werden, sondern man sprach sich für das Optionsmodell aus, das heißt jede Kommune kann selbst entscheiden, ob sie die **Kameralistik** oder die **Doppik** anwendet.

Derzeit haben sich in Bayern nur 1/3 der **Landkreise** und kreisfreien Städte sowie nur 3 % der kreisangehörigen Kommunen für die **Doppik** entschieden.

## Die KommunalAkademie Bayern und Angebote für junge Menschen

Kommunalpolitik lebt vom Engagement, der Mitwirkung und Beteiligung der Einwohner\_innen. In der Kommunalpolitik ist Demokratie direkt gestaltbar und erlebbar. So bildet Kommunalpolitik eine Basis unserer Demokratie. Demokratie braucht Demokrat\_innen, die sich für die Gesellschaft und die Gemeinschaft einsetzen und engagieren.

Das politische Engagement vor Ort ist deshalb unschätzbar wichtig und verdient unsere Anerkennung!

Die KommunalAkademie Bayern besteht seit 2006 und richtet sich mit ihren Angeboten an kommunalpolitisch aktive Menschen in Bayern. Zu unserer Zielgruppe zählen Kommunalpolitiker\_innen, aber auch Engagierte in Vereinen, Verbänden und Organisationen. Zudem möchten wir politischen Nachwuchs in der ehrenamtlichen Arbeit unterstützen. Mit der FrauenKommunalAkademie schaffen wir ein spezielles Weiterbildungsangebot für politisch aktive Frauen.



Das Angebot der KommunalAkademie Bayern besteht aus vier Säulen:

31

1. Grundlagen der Kommunalpolitik
2. Kommunalpolitische Themenfelder, wie z. B. Haushalt, Bauen, Kultur, Jugend
3. Öffentliche Diskussionsveranstaltungen zu aktuellen kommunalpolitischen Themen
4. Soft Skills und persönliche Weiterentwicklung, wie z. B. Presse- und Öffentlichkeitsarbeit, Social Media, Rhetorik, Konfliktmanagement

Die Mischung macht's: Unsere Angebote finden als zwei- bis vierstündige Web-Seminare und als Präsenzseminare oder Wochenendseminare statt.

Unser Ziel ist es, Sie in Ihrem kommunalen Ehrenamt zu unterstützen und die notwendigen Handwerkszeuge zur Erfüllung Ihres Ehrenamts zur Verfügung zu stellen.

Um junge Menschen für die Bedeutung der Kommunalpolitik zu sensibilisieren, haben wir das Planspiel „Kommunalpolitik – Ohne Jugend ist kein Staat zu machen!“ entwickelt. Hier wird auf spielerische Weise eine Stadtratssitzung durchgeführt und die Jugendlichen und jungen Erwachsenen erfahren, wie politische Beteiligung vor Ort gelingt. Dabei werden sie von Ratsmitgliedern ihrer Kommune aktiv unterstützt und erarbeiten konkrete Ideen für ihre Kommune.

Melden Sie sich gerne bei uns, wenn Sie an einer Durchführung Interesse haben!



## Mitmachen und Mitbestimmen

Beteiligungschance	Ablauf und Bedingungen
Die eigene Meinung sagen	Wer eine Meinung hat, soll sie sagen. Den Freund_innen, den Eltern, den Lehrer_innen, einfach jeder und jedem, die bzw. der es wissen soll, direkt oder in den sozialen Medien. Flyer und Plakate dürfen keine rechtswidrigen Inhalte haben und nur an genehmigten Stellen angebracht bzw. ausgelegt werden. Demonstrationen müssen angemeldet werden.
Vorsprachen bei dem/der Bürgermeister_in, den Stadträt_innen und der Verwaltung	Zuerst herausfinden, wer für die Sache zuständig ist. Dann anrufen und einen Termin vereinbaren. Und schließlich hingehen und losreden. Viele Bürgermeister_innen und Ratsmitglieder halten Bürgersprechstunden ab. Sie sind eine gute Gelegenheit, das eigene Anliegen vorzubringen.
Bürger_innenversammlung	<p>Eine Bürger_innenversammlung soll dazu dienen, Bürger_innen über geplante Vorhaben und aktuelle Themen in der Kommune zu informieren, ihre Fragen zu beantworten.</p> <p>In jeder Gemeinde muss der/die 1. Bürgermeister_in einmal jährlich eine Bürgerversammlung einberufen, auf Verlangen des Gemeinderats auch öfter.</p> <p>Außerdem können auch Bürger_innen unter Angabe der Tagesordnung eine Bürgerversammlung schriftlich beantragen. Dies muss von mindestens 5% der Bürger_innen in Gemeinden bis zu 10.000 Einwohnern, und von 2,5% in Gemeinden über 10.000 Einwohnern unterstützt werden. Der/Die erste Bürgermeister_in hat dann innerhalb von drei Monaten eine Bürgerversammlung zu den beantragten Tagesordnungspunkten einzuberufen.</p>



## Beteiligung- chance

## Ablauf und Bedingungen

### Fortsetzung Bürger\_innen- versammlung

In größeren Gemeinden sollen Bürgerversammlungen auf Gemeindeteile bezogen stattfinden.

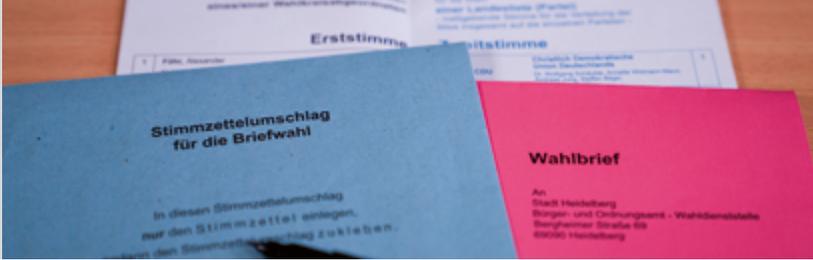
Den Vorsitz einer Bürgerversammlung hat der/die 1. Bürgermeister\_in oder ein\_e von ihm beauftragter Vertreter\_in. In der Versammlung haben alle Gemeindeangehörige Rederecht, sie können Fragen äußern und Anträge stellen. Stimmberechtigt sind jedoch nur die Gemeindebürger\_innen.

Die Anträge, über die die Bürgerversammlung mehrheitlich abstimmt, gehen als Empfehlung an den Gemeinderat; sie müssen dort innerhalb von drei Monaten behandelt werden. Die Teilnahme an einer Bürgerversammlung ist eine gute Möglichkeit, sich über die aktuelle Situation, Themen und Vorhaben der Gemeinde zu informieren und Fragen zu stellen. Allerdings sollen sich die Fragen und Themen nicht auf eigene persönliche Situationen beziehen, sondern im allgemeinen Interesse der Gemeinde liegen.

### Bürgerbegehren/ Bürgerentscheid

Getroffene Gemeinderatsentscheidungen müssen von der Bürgerschaft nicht kritiklos hingenommen werden. Gemäß der Gemeindeordnung kann ein Bürgerbegehren initiiert werden, mit dem ein Bürgerentscheid beantragt werden kann. Mit dem Bürgerentscheid können die Bürger\_innen sich für oder gegen einen Sachverhalt und/oder Maßnahme aussprechen. Diese Entscheidung ersetzt einen Gemeinderatsbeschluss und muss auch von diesem so akzeptiert werden.

Allerdings beträgt die Frist, an die der Gemeinderat daran gebunden ist, nur ein Jahr.



Beteiligungschance	Ablauf und Bedingungen
Bürgerinitiative	Zusammenschluss von Personen, die auf ein konkretes gesellschaftliches bzw. politisches Problem aufmerksam machen und auf dessen Lösung hinwirken wollen. Arbeitet meist zeitlich befristet bis zur Lösung des Problems.
Verein	Zusammenschluss von mindestens sieben Personen, die auf ein konkretes gesellschaftliches oder politisches Problem aufmerksam machen und auf dessen Lösung hinwirken wollen oder die einfach gemeinsame Interessen pflegen. Der Zweck eines Vereins ist in einer Satzung festgelegt.
Wählen	Wahlen sind die bekannteste Art der Beteiligung. In Gemeinden können die Gemeindevertretungen und Bürgermeister_innen, Kreistage und Landrät_innen gewählt werden. Wählen darf jede_r EU-Bürger_in, der/die das 18. Lebensjahr vollendet hat und seit 2 Monaten in der Gemeinde wohnt.
Mitglied einer Partei oder Wählerinitiative	Mitglieder von Wählerinitiativen und Parteien entwickeln Konzepte für die kommunalpolitischen Probleme und stellen eigene Kandidat_innen bei den Kommunalwahlen auf.
Sich wählen lassen	Zu den Mitgliedern der Gemeindevertretung sind alle Wahlberechtigten wählbar, die am Wahltag das 18. Lebensjahr vollendet haben und seit mindestens 3 Monaten im Wahlgebiet wohnen.



## Glossar

**Anfragen** Gemeinderatsmitglieder können am Ende der Tagesordnung einer Sitzung Fragen zu gemeindlichen Angelegenheiten an die Verwaltung richten. Sollten diese während der Sitzung nicht beantwortet werden können, ist dies bei der nächsten Sitzung oder schriftlich nachzuholen. Eine Aussprache/Diskussion findet nicht statt.

**Antrag** Jedes Gemeinderatsmitglied/Fraktion/Gruppierung hat die Möglichkeit im Rahmen der Geschäftsordnung Anträge zu stellen. Geht es um Anträge, die in einer Sitzung behandelt werden sollen, sind diese fristgerecht (siehe Geschäftsordnung) einzureichen.

Sind mit den Anträgen Kosten verbunden, die nicht im Haushalt vorgesehen sind, sollte der Antrag einen Deckungsvorschlag (Finanzierung) enthalten.

Die Behandlung des Antrags durch den Stadtrat oder in einem der Ausschüsse erfolgt, nachdem der\_die Bürgermeister\_in diesen auf die jeweilige Tagesordnung gesetzt hat. Dies hat bei der nächstmöglichen Sitzung, aber innerhalb von drei Monaten zu geschehen.

**Ausschussgemeinschaft** Gemeinderatsmitglieder, die aufgrund der Stärkenverhältnisse im Gemeinderat keinen Sitz in einem Ausschuss erlangen können, haben die Möglichkeit, sich zu einer Ausschussgemeinschaft zusammenzuschließen.

**Beirat** Für besondere Aufgabenfelder in einer Kommune können Beiräte ernannt werden (z. B. Museumsbeirat, Kulturbeirat, Seniorenbeirat). Diese sind jedoch nur beratend tätig und haben kein Stimmrecht bei Entscheidungen des Gemeinderats.



**36** **Bezirke** Bayern ist auf Regierungsebene in sieben Bezirke gegliedert: Oberbayern, Niederbayern, Oberpfalz, Mittelfranken, Oberfranken, Unterfranken und Schwaben.

Diese sind Teil des Staatsaufbaus und der Staatsverwaltung. Geleitet und repräsentiert wird der Regierungsbezirk durch den\_ die Regierungspräsident\_in.

Bezirke als Gebietskörperschaft: Dies ist in Bayern und Teilen Baden-Württembergs die sog. „dritte“ politische Ebene, in deren Gebiet sich die Gemeinden, Städte und Landkreise befinden. Die Bürger\_innen wählen alle fünf Jahre den Bezirkstag, der wiederum aus seiner Mitte den\_ die Bezirkstagspräsident\_in und dessen\_ deren Stellvertreter\_in wählt. Die Aufgaben des Bezirkstags sind vor allem sozialer und kultureller Natur. Er ist kein Kontrollorgan der Regierung.

**Bürgerantrag** Dieser ist an die Gemeindeverwaltung/den\_ die Bürgermeister\_in gerichtet. Er muss eine gemeindliche Angelegenheit betreffen und von mindestens 1 von Hundert (v. H.) der Gemeindebürger\_innen unterschrieben sein. Näheres ist in der Gemeindeordnung (GO) Art. 18 b geregelt.

**Bürgerbegehren** Die Gemeindebürger\_innen können über eigene Angelegenheiten der Gemeinde einen Bürgerentscheid beantragen. Dies geschieht durch das sog. „Bürgerbegehren“. Dieses muss eine Frage enthalten, die mit Ja oder Nein zu beantworten ist, deren Begründung sowie die Namen von bis zu drei Bürger\_innen, die für das Begehren verantwortlich zeichnen.

**Daseinsvorsorge** Diese ist Kernaufgabe des eigenen Wirkungskreises der Gemeinden. Dazu zählen insbesondere die Verwaltung der Gemeinde, gemeindliche Finanzen, Sicherung von Energieversorgung, öffentliche Sicherheit, Straßen und Verkehrswege, Kulturpflege usw. Gesetzliche Grundlage hierfür ist Art. 83 der Bayerischen Verfassung.

**Doppik** Diese Abkürzung steht für „Doppelte Buchführung in Konten“ und beschreibt eine Möglichkeit der kommunalen Haushaltsführung, die sich an wirtschaftlichen Zielen anhand von Gewinn- und Verlustrechnungen und Bilanzen orientiert. Dem gegenüber steht die erweiterte Kameralistik, wie sie in den meisten bayerischen Kommunen angewandt wird.



**Fraktion** Dies ist ein Zusammenschluss einer Partei oder Gruppierung, die gemeinsame politische Ziele hat. Besteht eine Fraktion aus unterschiedlichen Parteien und/oder Gruppierungen oder Einzelpersonen bezeichnet man sie als Fraktionsgemeinschaft.

**Fraktionsvorsitzende/Fraktionssprecher\_in** Diese werden von den Fraktionsmitgliedern benannt und dem\_der Bürgermeister\_in als Ansprechpartner\_in mitgeteilt. Sie vertreten die Fraktion gemäß der Geschäftsordnung bei Sitzungen und Terminen gegenüber Bürgermeisteramt und Verwaltung sowie als Repräsentant\_innen der Fraktion in der Öffentlichkeit.

**Freiwillige Leistungen** Alle Aufgaben, die eine Kommune in politischen Entscheidungsprozessen übernimmt, um die Lebensqualität in der Gemeinde zu erhalten und zu steigern. Dazu gehören u. a. die Vereinsförderung, Förderung von bürgerschaftlichen Projekten, Sport- und Freizeitangebote, kulturelle Einrichtungen wie Museen, Bibliotheken, Musikschulen usw.

**Gemeinde** Diese wird im Art. 1 der Gemeindeordnung für den Freistaat Bayern definiert:

„Die Gemeinden sind ursprüngliche Gebietskörperschaften mit dem Recht, die örtlichen Angelegenheiten im Rahmen der Gesetze zu ordnen und zu verwalten. Sie bilden die Grundlagen des Staates und des demokratischen Lebens.“

**Gemeindeordnung (GO)** Dies ist der Gesetzestext, der als Rechtsgrundlage für alle Gemeinden verbindlich ist. Das gleiche gilt für die Landkreisordnung (LKrO) sowie für die Bezirksordnung (BezO).

**Gemeinderat** Von den Bürger\_innen gewählte Vertretung, deren Amtszeit sechs Jahre beträgt. Die Anzahl der zu wählenden Mandatsträger\_innen bemisst sich an der Einwohnerzahl der jeweiligen Kommune und ergibt sich aus Art. 31 der Gemeindeordnung (GO) „Zusammensetzung des Gemeinderats“.



38 **Geschäftsordnung** Diese regelt den Geschäftsgang des Gemeinderats, z. B. Sitzungsablauf, Antragsrecht, Öffentlichkeit, Nichtöffentlichkeit, Protokoll usw. Als Grundlage hierfür dient die Mustergeschäftsordnung des Bayerischen Gemeindetags. Die Geschäftsordnung (GeschO) beschließt der Gemeinderat zu Beginn der jeweiligen Amtsperiode; Änderungen sind durch Beschluss auch während dieser Zeit möglich.

**Große Kreisstadt** Diese hat eine besondere Rechtsstellung. Sie ist kreisangehörig, erfüllt aber im übertragenen Wirkungskreis bestimmte Aufgaben, die sonst vom Landratsamt als untere staatliche Behörde erfüllt werden, z. B. die Erteilung von Baugenehmigungen, Lebensmittelkontrolle.

**Kameralistik** Dies ist die ursprüngliche Form kommunalen Haushaltswesens mit Einzelplänen und jährlicher Rechnungslegung. Ergänzt wird sie seit langem durch die sog. erweiterte Kameralistik mit Kosten-Leistung-Rechnung (KLR).

**Konnexitätsprinzip** Hiermit ist der Grundsatz gemeint, dass bei Aufgaben, die den Kommunen gesetzlich übertragen werden, z. B. Bereitstellung von Räumen zur Mittagsbetreuung von Schüler\_innen, Melde- und Passwesen, dafür auch die erforderlichen finanziellen Mittel zur Verfügung gestellt bzw. ersetzt werden müssen. Vereinfacht gesagt: „Wer bestellt, der bezahlt.“

**Kreisfreie Stadt** Dies ist eine Kommune, die alle Aufgaben, die bei kreisangehörigen Kommunen einem Landkreis zugeordnet sind, in eigener Verantwortung erledigt und diese auch verwaltet und finanziert.

**Kreisumlage** Dies ist ein von den kreisangehörigen Gemeinden an den Landkreis zu zahlender Beitrag zur Finanzierung der vom Landkreis erbrachten öffentlichen Leistungen für die Einwohner\_innen des Kreisgebietes, z. B. für Kreisstraßen, Schulen, Freizeit- und Erholungsgebiete. Über die Höhe der Kreisumlage entscheidet jährlich der Kreistag.



**Landkreis** Dieser Begriff ist in der Landkreisordnung (LKrO) in Art. 1 definiert: „Die Landkreise sind Gebietskörperschaften mit dem Recht, überörtliche Angelegenheiten, deren Bedeutung über das Kreisgebiet nicht hinausgeht, im Rahmen der Gesetze zu ordnen und zu verwalten. Ihr Gebiet bildet zugleich den Bereich der unteren staatlichen Verwaltungsbehörde.“ Organe des Landkreises sind der Kreistag, der aus dem\_der Landrät\_in und den gewählten Kreistagsmitgliedern besteht, sowie der Kreisausschuss, der\_die Landrät\_in und dessen\_deren Stellvertreter\_in sowie das Landratsamt und die Kreisbediensteten.

**Pflichtaufgaben** Dies sind alle durch Gesetze auf die Kommunen übertragenen Aufgaben, die der Daseinsvorsorge und dem öffentlichen Recht und der Sicherheit dienen. Pflichtaufgaben und deren Finanzierung haben immer Vorrang vor freiwilligen Leistungen.

**Rechtsaufsicht** Diese übt bei kreisangehörigen Gemeinden das zuständige Landratsamt aus (Kommunalaufsicht), bei kreisfreien Kommunen die jeweilige Bezirksregierung.

**Selbstverwaltungsrecht** Dies bedeutet, dass die Gemeinden im eigenen Wirkungskreis ihre Aufgaben eigenverantwortlich im Rahmen der geltenden Gesetze wahrnehmen und gestalten. Als Prinzipien hierfür gelten die Gebietshoheit, die Planungshoheit, die Finanzhoheit, die Personal- und Organisationshoheit sowie die Satzungshoheit.

**Sorgfaltspflicht** Die Gemeinderatsmitglieder sind verpflichtet, ihr Amt gewissenhaft und sorgfältig wahrzunehmen. Dazu gehört insbesondere die inhaltliche Vorbereitung auf Sitzungen der Ausschüsse und des Gemeinderats.

**Süddeutsche Ratsverfassung** Dies ist die in Bayern gesetzlich verankerte Kommunalverfassung. Sie ist gekennzeichnet durch die starke Stellung des\_der Bürgermeister\_in. Er\_sie ist Vorsitzende\_r des Gemeinderats, repräsentiert die Gemeinde nach außen und steht an der Spitze der Verwaltung.



40

**Übertragene Angelegenheiten** Dies sind vom Staat auf die Kommunen übertragene Aufgaben, die aus Gründen der Zweckmäßigkeit und bürgernahen Versorgung diesen zugewiesen werden, z. B. das Melde- und Passwesen.

**Verschwiegenheitspflicht** Dies bedeutet, dass Gemeinderatsmitglieder über Tagesordnungspunkte, Beratungsinhalte und Abstimmungsverhalten nichtöffentlicher Sitzungen Stillschweigen zu bewahren haben. Nichteinhaltung kann ein Bußgeld bis hin zu persönlicher Haftung zur Folge haben. Dies gilt, bis der Grund der Verschwiegenheit wegfällt bzw. der\_ die Bürgermeister\_in diese aufhebt.

**Vermögenshaushalt** Dieser enthält alle vermögenswirksamen Einnahmen und Ausgaben der Gemeinde, die sich vermögenserhöhend oder vermögensmindernd auswirken, z. B. Ankauf oder Verkauf eines Grundstücks, Straßenbauinvestitionen, Ortsverschönerungsmaßnahmen.

**Verwaltungsgemeinschaft** Dies ist ein Zusammenschluss benachbarter kreisangehöriger Gemeinden unter Aufrechterhaltung der Eigenständigkeit der beteiligten Gemeinden. Dabei werden Verwaltungsaufgaben gemeinsam wahrgenommen, um die Leistungskraft der häufig kleineren Kommunen zu stärken. Dies geschieht beispielsweise durch ein gemeinsames Standesamt, eine\_n geschäftsleitende\_n Beamt\_in, der\_die für die beteiligten Gemeinden zuständig ist.

**Verwaltungshaushalt** Im Verwaltungshaushalt sind die laufenden Einnahmen und Ausgaben der Kommune zu finden. Dies sind bei den Ausgaben beispielsweise Personal- und Bewirtschaftungskosten, Zuschüsse an Vereine für laufende Zwecke, Zinsen. Gedeckt werden diese Kosten durch Steuern und Gebühren.



## Literaturempfehlungen – 1x1 der Kommunalpolitik

41

Dr. Uwe Brandl/Prof. Dr. Jürgen Huber/Dr. Thomas Walchshöfer (Hrsg.)

**Praxiswissen für Kommunalpolitiker**

**Erfolgreich handeln als Gemeinde-, Stadt-, Kreis- und Bezirksrat in Bayern**

5. Auflage 2020

Dr. Jürgen Busse/Dr. Johann Keller (Hrsg.)

**Taschenbuch für Gemeinde- und Stadträte in Bayern**

**Grundwissen für kommunale Mandatsträger**

5. Auflage 2020

Dr. Franz Dirnberger (Hrsg.)

**Gemeindeordnung für den Freistaat Bayern und Verwaltungsgemeinschaftsordnung**

**Textausgabe mit Einführung, Geschäftsordnungsmuster des Bayerischen Gemeindetags, Stichwortverzeichnis**

17. Auflage 2020

Dr. Thomas Götz

**Die bayerische Stadt**

**Vom 19. ins 21. Jahrhundert**

1. Auflage 2019

*Änderungen und Neuerungen des Kommunalrechts und Kommunalwahlrechts 2018/2020 sind im Gesetzesbeschluss des Bayerischen Landtags in der Drucksache 17/20865 bzw. auf der Internetseite des Bayerischen Staatsministeriums des Inneren, für Sport und Integration im Bereich Kommunen und Bürger zu finden.*



**Brigitta Stöber** ist seit über 30 Jahren erfolgreich in der politischen Erwachsenenbildung als Trainerin und Seminarleiterin tätig. Zudem kann sie auf ihre langjährige Erfahrung als Kommunalpolitikerin zurückblicken. Insgesamt 30 Jahre, davon 12 Jahre als Kreisrätin im Landkreis Nürnberger Land und 12 Jahre als zweite Bürgermeisterin von Hersbruck, engagierte sich Brigitta Stöber nachhaltig in der Kommunalpolitik. Ihr Anliegen ist es, Menschen für ein politisches und bürgerschaftliches Engagement auf kommunaler Ebene zu gewinnen.

# Notizen

A series of horizontal dotted lines for writing notes.







ISBN 978-3-96250-960-6